



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: dirparlament@gov.ro

Biroul permanent al Senatului
L 535, L 352, L 179, L 381,
L 665, L 383, L 290, L 409,
L 354 / 30.10.2025.

Nr. 8865/2025

27-10-2025

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 23 octombrie 2025

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:
- ^{L 353} 1. Propunerea legislativă pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 302/2025, L. 353/2025);
 - ^{L 352} 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 301/2025);
 - ^{L 179} 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006 (Bp. 181/2025);
 - ^{L 381} 4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor (Bp. 361/2025);
 - ^{L 665} 5. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar (Plx. 402/2024, Bp. 642/2024);
 - ^{L 383} 6. Propunerea legislativă pentru completarea Legii privind sistemul public de pensii nr. 360/2023, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 363/2025);
 - ^{L 290} 7. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 17/2014 privind unele măsuri de reglementare a vânzării – cumpărării terenurilor agricole situate în extravilan și de modificare a Legii nr. 268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului (Bp. 254/2025);
 - ^{L 409} 8. Propunerea legislativă privind declararea zilei de începere a anului școlar pentru învățământul preșcolar, primar și gimnazial - zi liberă pentru părinți (Bp. 395/2025);
 - ^{L 354} 9. Propunerea legislativă pentru abrogarea alin. (5) al art. 71 din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale (Bp. 305/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Bucuresti
Birou permanent al Senatului

383 / 30.10.2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii privind sistemul public de pensii nr.360/2023, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamna deputat S.O.S România Raisa Enachi (**Bp.363/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.14 din *Legea nr.360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*¹, cu o nouă literă, lit.a¹), în sensul recunoașterii, ca vechime în muncă, a perioadelor de ucenicie desfășurate la locul de muncă anterior intrării în vigoare a *Legii nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

¹ ART. 14

(1) În sistemul public de pensii sunt considerate perioade asimilate acele perioade în care asiguratul:

a) a urmat cursurile de zi sau, după caz, cu frecvență ale învățământului universitar, organizat potrivit legii, pe durata normală a studiilor respective ori a unui ciclu de studii universitare, de formare inițială, cu condiția absolvirii acestora/acestui cu diplomă, diplomă de licență, diplomă de master sau diploma de doctor, după caz;

II. Observații

1. În baza preocupării continue pentru îmbunătățirea sistemului de protecție socială și pe fondul provocărilor de ordin demografic, economic și social, Guvernul României și-a asumat, prin *Planul Național de Redresare și Reziliență* (PNRR), o amplă revizuire a sistemului public de pensii.

Reforma sistemului public de pensii s-a impus ca o necesitate a asigurării elementului de sustenabilitate, sens în care a fost necesară operarea anumitor corecții, s-a urmărit asigurarea echității pentru pensionari, cât și sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung.

De asemenea, prin această reformă, Guvernul României se asigură că următoarele generații vor putea primi pensii echitabile și adecvate, în linie cu *principiul contributivității*.

Începând cu data de 1 septembrie 2024, sistemul public de pensii din România este reglementat de *Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu modificările ulterioare*. Normele metodologice sunt detaliate în cuprinsul *Hotărârii Guvernului nr. 181/2024 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii*.

Legea nr. 360/2023 reprezintă forma actului legislativ agreat cu serviciile tehnice ale Comisiei Europene. Urmare adoptării acestui act normativ de către Parlamentul României, a fost aprobată noua versiune a Anexei CID² la PNRR, inclusiv descrierea modificată a Jalonului 214.

Precizăm că *Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență* reglementează, la art. 24 alin. (3), *principiul ireversibilității reformelor*, după cum urmează:

„Comisia evaluează, cu titlu preliminar, fără întârzieri nejustificate, în termen de cel mult două luni de la primirea cererii, dacă au fost atinse în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante stabilite în decizia de punere în aplicare a Consiliului menționată la articolul 20 alineatul (1).

Atingerea în mod satisfăcător a jaloanelor și a țintelor presupune că măsurile legate de jaloanele și țintele care anterior au fost atinse în mod satisfăcător nu au fost revocate de statul membru în cauză. În scopul evaluării, se iau în considerare și acordurile de tip operațional menționate la articolul 20 alineatul (6)”.

Acest principiu al ireversibilității reformelor a fost, de asemenea, preluat la nivelul legislației naționale, prin art. 5 alin. (2) lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare reziliență, precum și pentru modificarea și*

² Country Implementation Document (Documentul de Implementare la Nivel de Țară)

completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările.

Astfel, orice modificare adusă actelor normative care au făcut obiectul unor jaloane din *Planul Național de Redresare și Reziliență* care au fost evaluate pozitiv de Comisia Europeană duce la încălcarea *principiului ireversibilității reformelor*, respectiv a art. 24 din *Regulamentul (UE) 2021/241*, precum și a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021*, conform celor prezentate mai sus.

2. Precizăm că *Legea nr. 360/2023*, publicată în Monitorul Oficial al României. Partea I, nr. 1089 din 4 decembrie 2023, a intrat în vigoare în integralitate începând cu data de 1 septembrie 2024.

Adoptarea noii legi a avut în vedere întărirea *principiului contributivității*, astfel încât cuantumul pensiei să reflecte activitatea profesională și contribuția la sistemul public de pensii, în raport de veniturile realizate de asigurat, prin introducerea unei noi formule de calcul, bazată pe numărul de puncte realizat de fiecare beneficiar, care să asigure consolidarea legăturii dintre contribuția plătită și beneficiul acordat.

Potrivit dispozițiilor art.3 lit.i), q) și r) din *Legea nr.360/2023*, „În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: (...)

i) *perioade asimilate - perioadele pentru care nu s-au datorat sau nu s-au plătit contribuții de asigurări sociale considerate prin prezenta lege echivalente stagiului de cotizare în sistemul public de pensii și care se valorifică la stabilirea prestațiilor de asigurări sociale în condițiile prezentei legi, dacă persoana a fost asigurată în sistemul public; (...)*

q) *stagiul de cotizare - perioada de timp constituită din stagiul de cotizare contributiv, precum și perioadele asimilate și perioadele necontributive recunoscute ca stagii de cotizare, conform legii;*

r) *stagiul de cotizare contributiv - perioada de timp pentru care s-au datorat contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii, precum și cea pentru care asigurații cu contract de asigurare socială au datorat și plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii”.*

Conform prevederilor art.13 din *Legea nr.360/2023*, „*Constituie stagiul de cotizare în sistemul public de pensii:*

a) *perioadele de vechime în muncă realizate până la data de 1 aprilie 2001, pentru care s-a datorat sau, după caz, s-a datorat și plătit contribuție de asigurări sociale;*

b) *perioadele necontributive care au constituit vechime în muncă în baza*

legislației în vigoare până la data de 1 aprilie 2001 sau, după caz, stagiul de cotizare conform legislației ulterioare acestei date;

c) timpul util la pensie realizat de agricultori și durata de asigurare, în condițiile reglementate de Legea nr. 80/1992 privind pensiile și alte drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) perioada ulterioară datei de 1 aprilie 2001, în care persoanele au fost asigurate, conform legii, în sistemul public de pensii”.

Potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) din legea menționată, „În sistemul public de pensii sunt considerate perioade asimilate acele perioade în care asiguratul:....”.

Pentru perioadele ulterioare datei de 01.04.2001, „Pentru perioadele de după 31 martie 2001, informațiile preluate din declarația privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat, prevăzută de Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, din declarațiile nominale de asigurare, precum și din contractul de asigurare socială ori din declarația individuală de asigurare constituie elementele pe baza cărora se stabilesc stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, punctajul lunar și punctajul anual pentru asigurații sistemului public de pensii [art. 8 alin (1) din Legea nr. 360/2023].

Pentru perioadele anterioare datei de 01.04.2001:

Reiterăm faptul că sistemul public de pensii este organizat și funcționează având ca principiu de bază *principiul contributivității*, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice, care contribuie la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale convenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

În timp, ucenicia a fost reglementată diferit, prin mai multe acte normative, integrându-se noțiuni mai largi de formare profesională. Raporturile juridice generate de pregătirea ucenicilor sau cu referire la ucenicie, fundamentate pe contractul de ucenicie, au format un raport de muncă, într-o formă atipică, incipientă.

În conformitate cu dispozițiile art. 133 lit.d) din Legea nr. 3/1950 - *Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare*³, act normativ abrogat, vechimea în muncă se considera neîntreruptă atunci când angajatul urma o școală în scopul pregătirii profesionale.

Cadrul legislativ invocat mai sus stabilea că se considera vechime neîntreruptă în muncă perioada în care un angajat urma o școală în vederea pregătirii profesionale, fără a face diferențierea cu privire la nivelul de

³ - abrogat de art.191 din CMUN/1972 la data de 1 martie 1973

școlarizare.

Pe cale de consecință, dacă o persoană a urmat cursurile de ucenicie în scopul pregătirii profesionale în perioada în care avea calitatea de angajat, perioada respectivă este considerată veche neîntreruptă în muncă.

Potrivit art. 3 lit. d) din *Regulamentul pentru aplicarea Decretului nr.90/1960 cu privire la carnetul de muncă* (act normativ abrogat), ucenicii nu primesc carnet de muncă. În conformitate cu art. 89 lit. b) din *Regulamentul de aplicare a Decretului nr. 292/1959*, perioada de ucenicie pentru care s-a cotizat sau primit salariu se consideră veche în muncă.

Este necesar să se facă distincția între salariu și bursă. Astfel, celor care au primit bursă pe timpul uceniciei, nu li se poate considera stagiul de cotizare această perioadă întrucât plata acestor sume nu s-a făcut din fondul de salarii, fiind vorba despre fondul de școlarizare.

Timpul lucrat ca ucenic, practicant sau elev al unei școli profesionale se considera stagiul de cotizare dacă se făcea dovada că, în această perioadă, persoana respectivă primea salariu la care se plătea contribuția de asigurări sociale.

De asemenea, plata salariului poate rezulta și din conținutul contractului de ucenicie, care cuprinde obligația patronului sau a întreprinderii de a plăti un salariu, dacă rezultă din documente oficiale că respectivul contract a fost executat în ceea ce privește stagiul de ucenicie contractat.

Dovada perioadei de ucenicie se face cu adeverință eliberată de unitatea care a avut calitatea de angajator, cu precizarea clară a numărului de ore/zile în care s-a desfășurat activitate profesională ca ucenic și a salariului pentru care s-a virat contribuția de asigurări sociale de stat.

Prin urmare, perioada de ucenicie pentru care s-a primit salariu, asupra căruia s-a datorat contribuția de asigurări sociale de stat, se recunoaște veche în muncă și implicit stagiul de cotizare contributiv.

3. Inițiativa legislativă analizată este neclară în sensul că nu este definită sintagma „*perioadele de ucenicie la locul de muncă*” și cum se dovedesc aceste perioade.

În cazul în care, prin această inițiativă legislativă, s-a dorit recunoașterea, ca stagiul asimilat, a perioadelor de ucenicie/practică în producție pentru care nu s-a datorat contribuția de asigurări sociale, aceasta ar încălca *principiul contributivității* și ar determina majorări ale cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat.

De asemenea, dacă prin această inițiativă legislativă s-a dorit recunoașterea ca stagiul asimilat a perioadelor de ucenicie pentru care primit salariu și asupra căruia s-a datorat contribuția de asigurări sociale de stat, perioada respectivă ar constitui numai stagiul de cotizare așa cum este definit la art. 3 lit. q) din *Legea nr. 360/2023* și nu stagiul de cotizare contributiv așa cum

este definit la art. 3 lit. r) din legea menționată, după cum se recunoaște potrivit legislației actuale, fapt care ar constitui un dezavantaj major.

4. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

5. În ceea ce privește dispoziția de intrare în vigoare, semnalăm că era necesară renumerotarea articolului unic datorită faptului că demersul legislativ conține două norme distincte ce trebuie numerotate cu cifre romane, în acord cu art.47 alin. (4) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

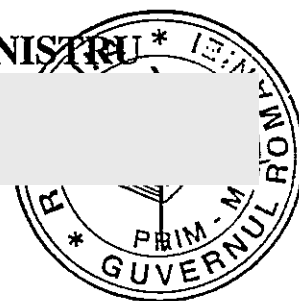
III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului